

Глава администрации
Кольского района

УТВЕРЖДЕНО
Общественным советом
при администрации Кольского
района



А.П. Ликолат



Я.С. Петрова

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ

Во исполнение Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области», в администрации Кольского района (далее по тексту - Администрация) распоряжением от 01.03.2019 № 51 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

Распоряжение от 01.03.2019 № 51 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кольского района», в соответствии с которым в администрации Кольского района реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечением его функционирования осуществляется Главой администрации Кольского района; функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределяются между юридическим отделом управления делами и сектором муниципальной службы и кадров управления делами; функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Общественный совет при администрации Кольского района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Кольского района создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушений администрацией Кольского района антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами проводится ряд мероприятий.

1.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года.

Во исполнение раздела 3 Положения об антимонопольном комплаенсе, уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Кольского района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты Администрации, в которых УФАС России по Мурманской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, в администрации Кольского района отсутствуют;

- анализ нарушений антимонопольного законодательства за период 2020-2022 гг. выявил отсутствие со стороны Администрации нарушений антимонопольного законодательства.

1.2. Анализ нормативных правовых актов, а также иных правовых актов администрации Кольского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение раздела 3 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству, сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации Кольского района (далее –Перечень).

Указанный Перечень, с приложением текстов таких актов, размещен на официальном сайте администрации Кольского района в разделе «Антимонопольный комплаенс». В срок до 31 августа 2022, согласно, размещенному на сайте уведомлению, осуществлялся сбор замечаний и предложений по размещенному перечню нормативно-правовых актов

Кольского района для их последующего анализа в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа действующих НПА сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие НПА Администрации.

1.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Кольского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА Администрации, проекты НПА размещаются на официальном сайте Кольского района в разделе «Проекты нормативных правовых актов».

При этом, проекты НПА размещаются в Администрации вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

1.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В целях выявления комплаенс-рисков юридический отдел осуществляет мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. Структурные подразделения администрации Кольского района при его проведении осуществляют сбор на постоянной основе сведений о правоприменительной практике при рассмотрении в суде и нарушении антимонопольного законодательства в антимонопольном органе, а также сведений о рассмотрении жалоб, решений и предписаний антимонопольного органа (в части их касающейся), обеспечивают направление указанной информации в юридический отдел.

Проведенный анализ изменений законодательства и основных аспектов правоприменительной практики при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства выявил изменения законодательства, в соответствии с которыми в Положение об антимонопольном комплаенсе внесены изменения в части сроков утверждения карты комплаенс-рисков, «дорожной карты», проводимого анализа нормативных правовых актов Администрации (распоряжением администрации Кольского района от 14.11.2019 № 393).

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, юридическим отделом на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации.

Судебной практики о нарушении антимонопольного законодательства администрацией Кольского района не выявлено.

1.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кольского района.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом составлена карта комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

Карта комплаенс-рисков на 2023 год утверждена распоряжением администрации Кольского района и размещена на официальном сайте администрации Кольского района в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом управления делами администрации Кольского район на основе карты комплаенс-рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кольского района на 2023 год (далее по тексту – Дорожная карта).

Дорожная карта утверждена распоряжением администрации Кольского района и размещена на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Сектором муниципальной службы и кадров Администрации осуществлено ознакомление работников администрации Кольского района с распоряжением от 01.03.2019 № 51 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кольского района».

В должностные инструкции работников администрации вносятся соответствующие изменения о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

05 декабря 2022 года юридическим отделом проведен обучающий семинар по изучению требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Кроме того, начальник юридического отдела управления делами администрации Кольского района прошел повышение квалификации в частном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский университет технологий и управления и экономики» по программе: «Правовые и организационные аспекты противодействия коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации» и в ФГАУ ДПО «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) по программе: «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антипонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности сформирован перечень ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Кольского района антимонопольного комплаенса в 2022 году.

Наименование показателя	Целевое значение на 2022	Методика расчета
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Кольского района и ее отраслевых (функциональных) органов (далее – Администрация)	1	Показатель рассчитывается по формуле: $КСН = \frac{КНП}{КНоп}$, где: КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации; КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, допущенных в отчетном периоде три года ранее; КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Наименование показателя	Целевое значение на 2022	Методика расчета
за последние три года		
Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации	0	<p>Показатель рассчитывается по формуле: $К_{эпнпа} = \frac{К_{пнпа}}{К_{Ноп}}$, где:</p> <p>К_{эпнпа} – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации; К_{пнпа} – количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде); К_{Ноп} – количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).</p>
Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации	0	<p>Показатель рассчитывается по формуле: $К_{эпна} = \frac{К_{пна}}{К_{Ноп}}$, где:</p> <p>К_{эпна} – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации; К_{пна} – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде); К_{Ноп} – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены</p>

Наименование показателя	Целевое значение на 2022	Методика расчета
		нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).
Доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	1	<p>Показатель рассчитывается по формуле: $ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где:}$ </p> <p>ДСо – доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо – количество сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСобщ – общее количество сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.</p>

Выводы:

В настоящее время в администрации Кольского района осуществлено эффективное внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, на официальном сайте администрации Кольского района создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление работников администрации Кольского района с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

Кроме того, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Кольского района на 2023 год.