



Мурманская область
Администрация Кольского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.11.2020

г. Кола

№ 1282

**Об основных направлениях бюджетной политики
муниципального образования Кольский район на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях составления проекта решения Совета депутатов Кольского района «О бюджете Кольского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 №782-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Основных направлений налоговой политики муниципального образования Кольский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации от 02.11.2020 №1242, основных направлений долговой политики муниципального образования Кольский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации от 03.11.2020 №1244, а также муниципальных программ Кольского района, администрация *п о с т а н о в л я е т*:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования Кольский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

2. Рекомендовать главным распорядителям средств бюджета Кольского района в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений Кольского района учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики, при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившим силу постановления администрации Кольского района:

- от 21.10.2019 № 1312 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Кольский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- от 31.10.2019 №1354 «О внесении изменений в Основные направления бюджетной политики муниципального образования Кольский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением администрации Кольского района от 21.10.2019 № 1312».

5. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Кольский район в сети «Интернет».

И.о. Главы администрации

И.А. Богданов

КОПИЯ ВЕРНА
ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ

ЦАР Е.Я.



УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации Кольского района
от 16.11.2020 № 1282

Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, (далее – Указ Президента РФ), Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 №782-ПП, Основных направлений налоговой политики муниципального образования Кольский район на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 02.11.2020 №1242, Основных направлений долговой политики муниципального образования Кольский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации от 03.11.2020 №1244, муниципальных программ Кольского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета Кольского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета на 2021 - 2023 годы).

Бюджетная политика на 2021 – 2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Кольском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном уровне в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Кольского района, с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств района, приоритизация

бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов (программ).

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- недопущение возникновения кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения района в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- аккумулирование, начиная с 2021 года, на едином казначейском счете (ЕКС) средств бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц (получателей субсидий), что позволит снизить транзакционные издержки, сократить сроки зачисления доходов в бюджеты, полноценно использовать современные банковские технологии, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных (муниципальных) услуг для граждан и организаций;
- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Кольского района в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов бюджета Кольского района, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Кольского района, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- реализация мер по восстановлению платежеспособности муниципальных образований во исполнение пункта 4 статьи 168.4 Бюджетного кодекса;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кольский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Кольского района;

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета Кольского района на 2021 - 2023 годы

Прогноз доходов бюджета Кольского района на 2021-2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Кольского района на 2021 год на период до 2026 года с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета Кольского района были учтены:

- переход к дополнительному обложению повышенного дохода физических лиц, а именно установление с 01.01.2021 налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн рублей за налоговый период, с учетом применения норматива распределения в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- предоставление в соответствии с решениями, принятыми в 2020 году, финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в период действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий и в целях последующего восстановления предпринимательской активности, а также возможное продление ряда данных решений на 2021 год.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета Кольского района на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика Кольского в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета Кольского района с учетом

прогноза социально-экономического развития Кольского района на 2021 год и на период до 2026 года по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Кольского района Мурманской области общий объем расходов бюджета Кольского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- соблюдение предельного значения дефицита бюджета Кольского района, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение объема муниципального долга требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Кольского района, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущения индексации денежного содержания муниципальных служащих сверх предусмотренных на соответствующий год размеров индексации денежного содержания государственных служащих Мурманской области;

- не увеличение общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования Кольский район;

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета Кольского района и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, исходя из вызовов, возникших перед районом в связи распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и необходимости устранения последствий глобальной пандемии, а также с учетом принятых на федеральном уровне мер по поддержке регионов в создавшихся условиях, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Кольского района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

- в качестве базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов Кольского района от 19.12.2019 № 35/4 «О бюджете Кольского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Совета депутатов Кольского района от 28.07.2020 № 42/4);

Объемы бюджетных ассигнований 2021 - 2023 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 - 4,0 %, с 01.01.2022 – 4,0 %;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 - 2023 годах: ФСС – 912 000 рублей, ПФР – 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета Кольского района на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

а) реализация указа Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

б) формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2021-2023 годы;

в) формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

г) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в том числе с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

д) формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям:

Жилищно-коммунальное хозяйство:

- на обеспечение затрат на проведение аварийных работ и (или) капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и на

проведение мероприятий, направленных на обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности многоквартирных домов, расположенных на территории сельских поселений Кольского района;

- на возмещение затрат, связанных с производством и реализацией тепловой энергии, в рамках мер по предупреждению банкротства;

- на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальными котельными;

Малое и среднее предпринимательство:

на возмещение затрат, понесенных субъектами малого предпринимательства:

- при оказании отдельных видов услуг в сфере бытового обслуживания, в том числе наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции на территории Мурманской области;

- при осуществлении розничной торговли социально значимыми продовольственными товарами в отдаленных и малонаселенных пунктах района;

- при оказании услуг общественного питания;

- при осуществлении производства хлеба в отдаленных и малонаселенных пунктах района;

- при осуществлении физкультурно-оздоровительной деятельности;

- при осуществлении деятельности в сфере дополнительного образования для детей и взрослых;

- на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) с учетом расходов на монтаж оборудования;

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- сохранение основных подходов к распределению дотации на выравнивание, в том числе:

- выравнивание по доходам с корректировкой расчетного налогового потенциала на индекс бюджетных расходов;

- не снижение объема дотации местным бюджетам в 2021 году по сравнению с ранее утвержденными параметрами бюджета Кольского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- реализация положений статьи 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по восстановлению платежеспособности муниципального образования, в случае наличия просроченной задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам.

На уровне района будет продолжено проведение мероприятий, направленных на:

- обеспечение сохранения достигнутого уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений, установленного указом Президента Российской Федерации;
- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;
- повышение эффективности и ответственности главных распорядителей средств бюджета Кольского района и органов местного самоуправления муниципальных образований Кольского района в части достижения показателей результативности использования субсидий местными бюджетами;
- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований.

5. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета Кольского района на 2021 - 2023 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных и региональных проектов, а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет Кольского района будет оставаться на безопасном уровне. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Кольского района в рассматриваемом периоде будут являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.
