



**Контрольно-счетная палата
Кольского муниципального округа
Мурманской области**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23.12.2025г.

г. Кола

№ 63

**Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля
«Экспертиза проекта местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его
показателей»**

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решением Совета депутатов Кольского муниципального округа Мурманской области от 23.10.2025 № 2/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Кольского муниципального округа Мурманской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. N 2ПК:

1. Утвердить прилагаемый Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей».

3. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей» опубликовать в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Кольского округа

Н.В. Крылова

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Экспертиза проекта местного бюджета, проверка и
анализ обоснованности его показателей»**

(утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты
Кольского муниципального округа Мурманской области от 23.12.2025 № 63)

Кола
2025 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цель, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета	3
3. Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета	4
4. Примерная структура экспертизы проекта бюджета	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Кольского муниципального округа Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов Кольского муниципального округа Мурманской области от 23.10.2025 № 2/5, Регламентом Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа Мурманской области (далее – Контрольно-счетная палата), утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа от 27.11.2025 № 52 и иными нормативными правовыми актами..

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. N 2ПК.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.

1.4. Задачами Стандарта являются определение:

- целей, задач, предмета экспертизы проекта бюджета;
- основных этапов проведения экспертизы проекта бюджета;
- примерной структуры результата экспертизы проекта бюджета.

1.5. Основные понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренними нормативными документами Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа Мурманской области.

2. Цель, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета

2.1. Целью экспертизы проекта бюджета является установление соответствия проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (далее – проект местного бюджета) требованиям законодательства Российской Федерации, а также определение обоснованности его показателей.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- анализ соответствия законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Кольского муниципального округа Мурманской области;

- оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте местного бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- анализ соответствия проекта местного бюджета документам стратегического планирования;

- анализ показателей прогноза социально-экономического развития Кольского муниципального округа Мурманской области;

- анализ прогнозируемых показателей доходов проекта местного бюджета и планируемых расходов (включая оценку бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ, адресной инвестиционной программы), в том числе в рамках межбюджетных отношений;

- анализ источников финансирования дефицита проекта местного бюджета и состояния муниципального долга;

- анализ текстовых статей проекта местного бюджета;

- контроль соблюдения ограничений и требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования и показателей местного бюджета.

2.3. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект местного бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов Кольского муниципального округа Мурманской области, иные документы и информация, способствующие достижению цели указанной экспертизы.

3. Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета

3.1. Экспертиза проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта местного бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа Мурманской области на проект местного бюджета.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта бюджета осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный;

II этап – основной;

III этап – заключительный.

3.3. На подготовительном этапе (I этап) осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Кольского муниципального округа Мурманской области о внесении изменений

в бюджетное законодательство Российской Федерации применительно к составлению проекта местного бюджета;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

- изучение документов стратегического планирования;

- изучение основных направлений бюджетной и налоговой политики Кольского муниципального округа Мурманской области;

- изучение нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- направление запросов в управление финансов Кольского муниципального округа Мурманской области, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, в другие организации (при необходимости);

- анализ результатов проведенных контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий по вопросам планирования и исполнения бюджета.

3.4. В рамках основного этапа (II этап) проверяется соответствие проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проводится анализ и оценка:

- 1) своевременности внесения проекта местного бюджета, полноты, соответствия законодательству Российской Федерации и согласованности текстовых статей и приложений проекта местного бюджета;

- 2) параметров прогноза социально-экономического развития муниципального округа;

- 3) основных характеристик проекта местного бюджета;

- 4) доходной части проекта местного бюджета;

- 5) расходной части проекта местного бюджета;

- 6) источников финансирования дефицита проекта местного бюджета, состояния муниципального долга проекта местного бюджета.

3.4.1. Своевременность внесения проекта местного бюджета, полнота и согласованность текстовых статей и приложений проекта местного бюджета включают анализ и оценку:

- соблюдения сроков представления в Совет депутатов Кольского муниципального округа Мурманской области в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кольский муниципальный округ Мурманской области;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, перечню, установленному статьей

184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кольский муниципальный округ Мурманской области;

- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ требований к составу показателей проекта местного бюджета;

- соответствия положений текстовой части проекта местного бюджета действующему законодательству Российской Федерации;

- согласованности текстовых статей и приложений проекта местного бюджета.

3.4.2. Анализ и оценка параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования;

- сопоставление фактических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области за предыдущий финансовый год с ожидаемыми итогами текущего финансового года, показателями очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода), анализ причин отклонений;

- сравнительный анализ темпов роста основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области с темпами роста аналогичных показателей прогноза;

- анализ соответствия основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области целям и задачам социально-экономической политики муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области, сформулированным в документах стратегического планирования.

3.4.3. В отношении основных характеристик проекта местного бюджета осуществляется анализ и оценка:

- прогнозируемого в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) общего объема доходов и общего объема расходов;

- величины планируемого дефицита (профицита) на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- динамики основных параметров на текущий финансовый год в сравнении с предшествующим;

- структурных особенностей проекта местного бюджета, его соответствия документам стратегического планирования, основным задачам бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Кольский

муниципальный округ Мурманской области, Указом Президента Российской Федерации в данной части.

3.4.4. Анализ и оценка доходной части проекта местного бюджета предусматривает:

- анализ доходов на предмет соответствия основным направлениям налоговой политики муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области;

- анализ соблюдения положений БК РФ и приказов Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте местного бюджета, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- оценку соблюдения требований БК РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в бюджеты муниципальных образований;

- оценку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области в условиях действующего на день внесения проекта местного бюджета законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- анализ объема, динамики, структуры доходов и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов;

- анализ и оценка обоснованности прогноза выпадающих доходов по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;

- сравнительный анализ показателей доходной части проекта местного бюджета с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением за текущий финансовый год.

3.4.5. Анализ и оценка расходной части проекта местного бюджета предусматривает:

- анализ расходов на предмет соответствия основным направлениям бюджетной политики муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 БК РФ и приказами Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации

Российской Федерации;

- анализ и оценку соблюдения условий формирования расходов в соответствии со статьями 65 и 87 БК РФ;

- сопоставление общего объема расходов, расходов по разделам классификации расходов, расходов на реализацию муниципальных программ в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме расходов;

- анализ и оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и по ведомственной структуре расходов;

- наличие новых (исключенных) получателей и расходов на выполнение публичных обязательств и законность (обоснованность) их включения (исключения) в ведомственную структуру расходов;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статьи 184.1 БК РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов;

- оценку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьей 81 БК РФ;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий оценку полноты отражения в текстовой части объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- оценку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга положениям статьи 111 БК РФ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:

- определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ,

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, в сравнении с показателями финансирования паспортов муниципальных программ (проектов муниципальных программ), показателями прогноза социально-экономического

развития муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области (при наличии сопоставимых показателей), данными, включенными главными распорядителями средств в обоснования бюджетных ассигнований при формировании проекта местного бюджета,

- анализ обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов на территории муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области;

- анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов.

3.4.6. Анализ и оценка источников финансирования дефицита проекта местного бюджета предусматривает:

- оценку соблюдения ограничений размера дефицита, установленных статьей 92.1 БК РФ;

- анализ структуры источников финансирования дефицита, соблюдения положений статьи 96 БК РФ при определении состава источников финансирования дефицита;

- проверку наименований и кодов источников финансирования дефицита на предмет их соответствия приказам Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

3.4.7. Анализ и оценка состояния муниципального долга проекта местного бюджета предусматривает:

- оценку направлений долговой политики муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области;

- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств положениям статьи 100 БК РФ;

- анализ соблюдения требований статьи 103 БК РФ в части осуществления муниципальных заимствований в целях финансирования дефицита, а также погашения долговых обязательств;

- оценку соответствия предельного объема заимствований положениям статьи 106 БК РФ;

- оценку соответствия предельного объема муниципального долга положениям статьи 107 БК РФ;

- оценку верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода);

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований должна являться приложением к проекту местного бюджета;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 БК РФ, в соответствии с

которой программа муниципальных гарантий должна являться приложением к проекту местного бюджета, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области;

- анализ динамики предельного размера муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга по сравнению с аналогичными показателями, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.5. На заключительном этапе (III этап) проведения экспертизы проекта бюджета осуществляется подготовка заключения Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа Мурманской области на проект местного бюджета.

4. Примерная структура результата экспертизы проекта бюджета

4.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа Мурманской области на проект местного бюджета состоит из следующих разделов:

- общие положения;
- основные характеристики проекта бюджета;
- основные характеристики и структурные особенности доходной части;
- основные характеристики и структурные особенности расходной части;
- выводы и предложения (рекомендации).

4.1.1. Общие положения.

Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации при предоставлении проекта местного бюджета (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, перечень и содержание документов, представленных одновременно с ним.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта местного бюджета.

Соблюдение правовой основы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Северодвинска на проект местного бюджета.

4.1.2. Показатели прогноза социально-экономического развития.

Соответствие прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области бюджетному законодательству Российской Федерации.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта местного бюджета.

4.1.3. Общая характеристика.

Сравнительный анализ параметров местного бюджета, первоначально утвержденных на текущий финансовый год, параметров местного бюджета на текущий финансовый год в редакции на момент рассмотрения проекта местного бюджета, ожидаемых итогов исполнения местного бюджета за текущий финансовый год, прогнозных параметров на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта местного бюджета, соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Экспертиза текстовой части проекта местного бюджета.

Соблюдение предельного объема дефицита проекта местного бюджета.

Структура источников финансирования дефицита проекта местного бюджета.

4.1.4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части.

Анализ данных проекта местного бюджета по объемам, составу и структуре доходов.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение показателей по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства Российской Федерации на доходную часть.

4.1.5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части.

Общая характеристика расходной части проекта местного бюджета, ее структура, объем и направленность.

Сравнительный анализ проекта местного бюджета по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением в текущем финансовом году.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта местного бюджета.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения национальных проектов.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объема средств резервного фонда проекта местного бюджета действующему законодательству Российской Федерации.

4.1.6. Выводы и предложения (рекомендации).

Выводы Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа

Мурманбской области по проекту местного бюджета по результатам экспертизы проекта бюджета.

Предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа Мурманской области по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей проекта местного бюджета, совершенствованию бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

4.2. К заключению Контрольно-счетной палаты Контрольно-счетной палаты Кольского муниципального округа Мурманской области на проект местного бюджета могут быть приложения.