

**Информация о нарушениях законодательства о контрактной
системе в сфере закупок, выявленных
Комитетом государственного и финансового контроля
Мурманской области при проведении контрольных мероприятий
в I квартале 2022 года**

Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области (далее - Комитет) в первом квартале 2022 года завершено 5 (2 плановых, 3 внеплановых) контрольных мероприятий по соблюдению главными распорядителями средств областного бюджета и их подведомственными учреждениями (далее – государственные заказчики) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

По результатам проверок было выявлено 22 нарушения законодательства в сфере закупок:

| Виды нарушений | Кол-во нарушений | Доля (%) |
|--|------------------|----------|
| Нарушения при планировании закупок | 0 | 0,0% |
| Нарушения установленного порядка осуществления закупок | 21 | 95,5% |
| Нарушения при заключении, исполнении контракта | 1 | 4,5% |
| Итого: | 22 | |

Количество всех выявленных нарушений по их видам представлено на диаграмме:



В рамках контроля реализации национальных (региональных) проектов за 1 квартал 2022 года не было выявлено нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения установленного порядка осуществления закупок (95,5%).

1. Утверждение документации о закупке, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушениями установленных требований – 68,2.

Наиболее распространенным нарушением в данном направлении стало утверждение документаций о закупках, в которых установлены требования обеспечения исполнения контракта, не соответствующие действующим требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Так, в нарушение части 8.2 статьи 45, пункта 8 части 1 статьи 64 Закона документации о проведении электронных аукционов, в том числе проекты контрактов, не содержат обязательных требований к банковской гарантии, установленных Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Закона, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.

Комитетом по конкурентной политике Мурманской области приняты меры по предотвращению указанных нарушений путем внесения изменений в типовые формы документаций о закупках в части закрепления в них обязательных требований к банковской гарантии, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.

Имеют место нарушения, связанные с неприменением (частичным применением) заказчиками типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Необходимо обратить внимание на то, что с 01.01.2022 вступили в силу изменения в часть 11 статьи 34 Закона, согласно которым теперь Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Вместе с тем, в соответствии с частью 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей Закону, до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Закона типовых условий контрактов.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

2. Выбор способа осуществления закупки с нарушением установленных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 27,3%:

2.1. Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в объеме, превышающем два миллиона рублей или десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

2.2. Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона, в то время как определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно было быть осуществлено путем проведения аукциона в электронной форме.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в **количестве, объеме, которые необходимы** для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, **если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.**

Как следует из письма Минэкономразвития РФ от 15.03.2016 № 6770-ЕЕ/Д28, для оценки возможности осуществления закупки в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона целесообразно руководствоваться определением Высшего Арбитражного суда РФ от 30.07.2013 № ВАС-9962/13. В данном определении указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами

внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. При этом суд исходил из того, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем в указанном случае недействительным.

Таким образом, при принятии решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона необходимо учитывать вышеуказанные сведения.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Нарушения при заключении, исполнении контракта (4,5 %).

Изменение существенных условий контракта в случаях, не установленных законодательством в сфере закупок – 4,5 %.

Был выявлен случай нарушения при изменении существенного условия заключенного контракта (договора) - изменен производитель поставляемого товара.

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

К причинам возникновения нарушений можно отнести следующие.

Случаи утверждения документации о закупке с нарушением требований законодательства возникают в связи с применением заказчиками недействующих (устаревших) норм Закона, без учета вносимых в него изменений. Из-за невнимательности ответственных за осуществление закупок сотрудников, проявленной при подготовке проектов контрактов, имеют место случаи неприменения (частичного применения) заказчиками типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в объеме, превышающем два миллиона рублей или десять процентов совокупного

годового объема закупок заказчика, связано с отсутствием должного контроля со стороны ответственных за осуществление закупок сотрудников.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона заказчики не учитывают следующие случаи, которые нельзя отнести к обстоятельствам непреодолимой силы, позволяющим осуществить закупки на основании указанного пункта Закона:

- выполнение срочных работ, необходимость проведения которых выявлена задолго до заключения контракта (договора);

- износ здания, сооружения, инженерных коммуникаций (аварийное состояние объекта);

- наличие ситуации, которые заказчик мог предвидеть и контролировать в течение определенного периода времени;

- отсутствие причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции;

- позднее выделение денежных средств.