**ПРОЕКТ**

****

**Мурманская область**

**Администрация Кольского района**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

**от 2022 г. Кола №**

**Об утверждении** **доклада** **о правоприменительной практике осуществления в 2021 году администрацией Кольского района муниципального земельного контроля в границах городского поселения Кола Кольского района, на межселенной территории муниципального района и в границах сельских поселений**

**Кольского района**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления в 2021 году администрацией Кольского района муниципального земельного контроля в границах городского поселения Кола Кольского района, на межселенной территории муниципального района и в границах сельских поселений Кольского района, согласно приложению.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Кольский район в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на управляющего делами администрации Кольского района Рудакова А.Н.

Глава администрации А.П. Лихолат

Утвержден

распоряжением

администрации Кольского района

от 2022 №

**Доклад о правоприменительной практике осуществления в 2021 году администрацией Кольского района муниципального земельного контроля в границах городского поселения Кола Кольского района, на межселенной территории муниципального района и в границах сельских поселений Кольского района**

**Общие положения**

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная и иная ответственность.

В 2021 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;

- внеплановых проверок;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями посредством: (обследований) территорий земельных участков; поступления информации о нарушении обязательных требований;

- мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В ходе контрольных мероприятий проверялось:

1) соблюдение требований земельного законодательства, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами по вопросам использования земель;

2) соблюдение требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Плановые проверки осуществляются в соответствии с утвержденными ежегодными планами проверок.

В отношении соблюдения гражданами требований законодательства дополнительным основанием для проведения внеплановой проверки является непосредственное обнаружение должностным лицом органа, уполномоченного на проведение муниципального земельного контроля, достаточных данных, указывающих на наличие правонарушения, в том числе:

- самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- использование земельных участков не в соответствии с целевым назначением и (или) разрешенным использованием;

- уничтожение, самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, а также порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и употребления.

В штате администрации Кольского района числится 1 штатная единица, уполномоченная на осуществление муниципального земельного контроля в границах городского поселения Кола Кольского района, на межселенной территории муниципального района и в границах сельских поселений Кольского района, а также осуществляет муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Кольского района, в границах населенных пунктов сельских поселений Кольского района и в границах городского поселения Кола Кольского района .

**Обобщение правоприменительной практики**

За истекший период 2021 года администрацией Кольского района проведено 10 проверок, в том числе: 7 внеплановых проверок в отношении граждан (из них 3 выездных, 4 документарных); 3 плановых выездных проверок в отношении юридических лиц.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации Кольского района от 15.12.2020 № 535, реализован в полном объеме. Нарушений не выявлено.

По итогам проведения 7 внеплановых проверок в отношении граждан составлены акты с нарушением, в том числе: 2 нарушения обязательных требований земельного законодательства, 5 нарушений невыполнения предписаний органа муниципального контроля.

За отчетный период в рамках муниципального земельного контроля по материалам проверок выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе 5 предписаний на новый срок.

По результатам 2 проверок в отношении граждан выявлены признаки нарушения требований земельного законодательства. Материалы проверок с признаками административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 7.1. КоАП РФ, направлены на рассмотрение по подведомственности в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области (далее – Управление Росреестра по Мурманской области) на рассмотрение и принятие решений.

Управлением Росреестра по Мурманской области приняты положительные решения о возбуждении дел об административном правонарушении. Нарушители привлечены к административной ответственности в виде штрафов. Административные штрафы уплачены в полном объеме.

Вместе с тем, постановлением администрации Кольского района от 18.12.2020 № 1447 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований исполнены в полном объеме.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Кольский район в сети Интернет – http: akolr.gov-murman.ru размещены: - административный регламент исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля в границах городского поселения Кола Кольского района, на межселенной территории муниципального района и в границах сельских поселений Кольского района»;

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей администрации Кольского района на 2021 год.

По результатам рассмотрения поступивших обращений, администрацией Кольского района направлено 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, в том числе 10 юридическим лицам, 20 гражданам. Проводится работа по информированию населения путем расклеивания объявлений на неучтенные объекты недвижимости с информацией о порядке и способах оформления земель и объектов недвижимости. При непосредственном обращении осуществляется консультирование подконтрольных субъектов по вопросам оформления документов на используемые и планируемые к использованию земельные участки.

**Наиболее распространенные случаи**

**нарушения обязательных требований**

Наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требования с учетом объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, являются:

использование земельного участка или части земельного участка без предусмотренных законодательством прав на указанный земельный участок (статья 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации) – 35,13 %;

использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием (статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации) – 32,43 %;

непринятие мер по предотвращению загрязнения, иного негативного воздействия на земли и почвы (статьи 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации) – 27,03 %;

не соблюдение при использовании земельных участков требований градостроительных регламентов, а также осуществление на земельных участках строительства, реконструкции зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности (статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации) – 5,41 %;

В основном причинами нарушений обязательных требований, связанных с самовольным занятием земельных участков, являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование землей, а также затраты на приобретение земельного участка в собственность;

незнание о наличии нарушения в связи с непроведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади.

Причинами нарушения обязательных требований, выразившегося в использовании земельного участка при отсутствии зарегистрированного права на земельный участок, является нежелание правообладателя нести затраты на проведение кадастровых работ, подачу документов для государственной регистрации права и уплату земельного налога.

Причинами совершения правонарушений, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, а также с нарушением требований градостроительных регламентов, и осуществления на земельных участках строительства, реконструкции зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка по сравнению с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования такого участка в соответствие с его фактическим использованием;

ограничения в изменении вида разрешенного использования земельного участка, установленные документами градостроительного зонирования.

Нарушения, выразившиеся в непринятии мер по предотвращению загрязнения, иного негативного воздействия на земли и почвы, совершаются, как правило, по причине нежелания правообладателя нести затраты на проведение работ по очистке земельных участков от загрязнения и иного негативного воздействия, а также незнание о наличии данного нарушения.